

ЛОЗIВСЬКА МIСЬКА РАДА

ХАРКIВСЬКОЇ ОБЛАСТI

**LХVІІІ СЕСIЯ VII СКЛИКАННЯ**

**Р I Ш Е Н Н Я**

від 31 травня 2019 року №

**Про затвердження Програми надання**

**безоплатної правової допомоги населенню Лозівської міської об’єднаної територіальної громади на 2019 – 2021 роки**

Керуючись п. 22 ч.1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

**В И Р І Ш И Л А :**

1. Затвердити Програму надання безоплатної правової допомоги населенню Лозівської міської об’єднаної територіальної громади на 2019 – 2021 роки (далі - Програма), додається.
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії: з політико-правових питань, регуляторної політики, депутатської діяльності та Регламенту ради (Єгорова Т.П.); з питань бюджету та залучення інвестицій (Загребельний Д.Ю.).

**Міський голова С.В. ЗЕЛЕНСЬКИЙ**

Шевченко І.М. О.М.Жидков

(05745) 2-71-04 Ю.В. Кушнір

Т.С. Мосенцева

О.С. Степанова

В.М. Урванцева

В.В. Кіпкало

О.М. Залізінський

В.О. Кирилко

Додаток

до рішення міської ради

від 31.05.2019р. №

ПРОГРАМА НАДАННЯ БЕЗОПЛАТНОЇ ПРАВОВОЇ ДОПОМОГИ НАСЕЛЕННЮ Лозівської міської об’єднаної територіальної громади НА 2019-2021 РОКИ

**І. П А С П О Р Т**

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Ініціатор розроблення Програми надання безоплатної правової допомоги населенню Лозівської міської об’єднаної територіальної громади**  **на 2019 – 2021 роки** | Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги |
| **2. Підстава для розроблення Програми** | п. 22 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про мiсцеве самоврядування в Українi» |
| **3. Розробник Програми** | Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги |
| **4.** **Співрозробники Програми** | - |
| **5.** **Відповідальні виконавці Програми** | Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги, Виконавчий комітет Лозівської міської ради Харківської області, Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області, Управління освіти, молоді та спорту Лозівської міської ради Харківської області, Управління праці та соціального захисту населення Лозівської міської ради Харківської області |
| **6.** **Головний розпорядник бюджетних коштів** | Виконавчий комітет Лозівської міської ради Харківської області |
| **7. Учасники Програми** | Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги, Виконавчий комітет Лозівської міської ради Харківської області, Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області, Управління освіти, молоді та спорту Лозівської міської ради Харківської області, Управління праці та соціального захисту населення Лозівської міської ради Харківської області, старостинські округи Лозівської міської об’єднаної територіальної громади |
| **8.** **Строк реалізації Програми** | 2019 – 2021 роки |
| **9.** **Джерела** **фінансування Програми** | кошти міського бюджету, з урахуванням його реальних можливостей |
| **10. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації заходів Програми** | без фінансування |

ІІ. Загальні положення

Міжнародний пакт про громадянські та політичні права, Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, Конвенція про статус біженців, Конвенція про правову допомогу та правові відносини у цивільних, сімейних та кримінальних справах та інші міжнародні акти, Закон України «Про безоплатну правову допомогу» передбачають обов’язок держави забезпечити безоплатну та ефективну правову допомогу особам, які її потребують, і встановити мінімальні вимоги до надання такої допомоги.

Згідно статті 59 Конституції України, кожен має право на професійну правничу допомогу. У випадках, передбачених законом, ця допомога надається безоплатно.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про безоплатну правову допомогу» право на безоплатну правову допомогу - це гарантована Конституцією України можливість громадянина України, іноземця, особи без громадянства, у тому числі біженця чи особи, яка потребує додаткового захисту, отримати в повному обсязі безоплатну первинну правову допомогу, а також можливість певної категорії осіб отримати безоплатну вторинну правову допомогу у випадках, передбачених цим Законом.

Згідно пункту 3 частини 1 статті 5 Закону України «Про безоплатну правову допомогу», державна політика у сфері надання безоплатної правової допомоги ґрунтується на принципі доступності безоплатної правової допомоги.

Згідно частини 1 статті 13 Закону України «Про безоплатну правову допомогу», безоплатна вторинна правова допомога - вид державної гарантії, що полягає у створенні рівних можливостей для доступу осіб до правосуддя.

Згідно пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

Розбудова системи безоплатної вторинної правової допомоги шляхом утворення 100 місцевих центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги та понад 400 бюро правової допомоги забезпечує соціально незахищеним громадянам реалізацію їх конституційного права на безоплатну правову допомогу.

Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги (**далі –** центр) забезпечує організацію надання безоплатної вторинної правової допомоги соціально незахищеним громадянам у цивільних та адміністративних справах, а також потерпілим і свідкам у кримінальних провадженнях із 01 вересня 2016 року, у відповідності до Закону України «Про безоплатну правову допомогу».

Завданнями центру є:

1) підвищення правової свідомості, культури та освіченості населення (правопросвітництво);

2) надання безоплатної первинної правової допомоги і безоплатної вторинної правової допомоги;

3) забезпечення доступу до електронних сервісів Міністерства юстиції України.

Діяльність центру поширюється на територію міст Лозова і Первомайський , Близнюківського, Барвінківського, Кегичівського, Сахновщинського, Лозівського, Первомайського районів Харківської області.

Відповідно до статті 8 Закону України «Про безоплатну правову допомогу» право на безоплатну первинну правову допомогу мають усі особи, які перебувають під юрисдикцією України (громадяни України, особи без громадянства, біженці та інші особи, які потребують додаткового захисту). Таким чином право на отримання безоплатної первинної правової допомоги має кожна особа.

Згідно інформації Головного управління статистики у Харківській області кількість постійного населення м. Лозова Харківської області станом на **01.01.2019** року становила **64708** чол.; **всі вони, згідно законодавства, мають право на отримання безоплатної первинної правової допомоги**. І це без врахування населення сільських рад Лозівського району, які увійшли до новоствореної Лозівської міської об’єднаної територіальної громади.

Безоплатна вторинна правова допомога включає такі види правових послуг:

1) захист;

2) здійснення представництва інтересів осіб, що мають право на безоплатну вторинну правову допомогу, в судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами;

3) складення документів процесуального характеру.

Право на безоплатну вторинну правову допомогу мають особи, які перебувають під юрисдикцією України, якщо їхній середньомісячний дохід не перевищує двох розмірів прожиткового мінімуму, розрахованого та затвердженого відповідно до закону для осіб, які належать до основних соціальних і демографічних груп населення; особи з інвалідністю, які отримують пенсію або допомогу у розмірі, що не перевищує двох прожиткових мінімумів для непрацездатних осіб; жертви домашнього насильства; діти; внутрішньо переміщені особи, учасники бойових дій, в т.ч. АТО та члени сімей загиблих, та інші категорії громадян, відповідно до ст. 14 Закону України «Про безоплатну правову допомогу».

Відповідно до інформації, отриманої на запити центру до структурних підрозділів Лозівської міської ради, Лозівського об’єднаного управління Пенсійного фонду України, в місті Лозова до соціально-вразливих категорій населення, які мають право на отримання безоплатної вторинної правової допомоги, ***зокрема***, належать (інформація станом на 01.01.2019 року):

**3715** чол. – особи з інвалідністю,

**655** чол. – учасники бойових дій, в т.ч. 458 чол. – учасники АТО,

**989** особи перебувають на обліку, як малозабезпечені,

**1683** осіб перебувають на обліку як внутрішньо переміщені,

**14224** осіб, які отримують пенсію нижче 2-х прожиткових мінімумів,

**28** матерів-героїнь,

**242** осіб, які отримують державну соціальну допомогу, не маючи права на пенсію,

**174** дітей-сиріт, дітей, які позбавлені батьківського піклування;

**44** дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах.

Таким чином, **21 536** осіб, які проживають в місті Лозова, **мають потенціальне право на отримання безоплатної вторинної правової допомоги**.

Крім того, відповідно до інформації, наданої територіальним центром соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Лозівської міської ради Харківської області, в місті Лозова станом на 01.01.2019 року **929** осіб отримують соціальне обслуговування на дому. Це ті громадяни, які часто через стан здоров’я або похилий вік не мають можливості самостійно пересуватися та особисто звернутись за отриманням безоплатної правової допомоги. Центром, в разі потреби, надається адресна правова допомога за місцем проживання чи перебування осіб, які належать до маломобільних груп населення.

Центр виконує весь спектр функцій по роботі з громадянами: від особистого прийому та надання консультації до призначення адвоката у справі, а також забезпечує налагодження співпраці з суб’єктами надання безоплатної первинної правової допомоги (органами державної влади та місцевого самоврядування, установами, громадськими організаціями) – з метою виконання завдань, покладених на центр та посилення правової спроможності громади.

Станом на 31.12.2018 року до центру звернулось всього 14737 громадян (836 осіб потребували отримання вторинної правової допомоги і їм було призначено безоплатного адвоката, також надано 13901 правових роз’яснень та консультацій). В місті Лозова в період з 01.09.2016 по 01.01.2019 року зареєстровано **6191 звернень** , що складає **42 %** від загальної кількості звернень до центру.

За результатами перевірки належності осіб до соціально незахищених категорій населення встановлено, що найбільша кількість заявників - особи, у яких середньомісячний дохід не перевищує суми двох прожиткових мінімумів ( 67 %), а також особи з інвалідністю, які отримують пенсію або допомогу у розмірі, що не перевищує двох прожиткових мінімумів для непрацездатних осіб ( 19 %,) ветерани війни – 8 %, внутрішньо переміщені особи – 6 %.

При розробці Програми враховувались наступні обставини:

- значна чисельність громадян з мінімальним доходом ;

- низький рівень правової обізнаності населення, який не дозволяє громадянам в повному обсязі реалізувати право на безоплатну правову допомогу;

- обмежені ресурсні можливості Державного бюджету України;

- необхідність проведення інформаційної кампанії щодо роз’яснень прав громадян, в тому числі, права на безоплатну правову допомогу.

В зв’язку з цим існує ситуація недостатньо високого рівня правової обізнаності населення щодо їх прав і обов’язків, можливостей захисту і відновлення порушених прав, реалізації законних інтересів. На вирішення цієї проблеми й пропонується прийняття даної Програми безоплатної правової допомоги населенню (далі – Програма), яка передбачає створення додаткових можливостей, зокрема, інформаційних, для забезпечення реалізації конституційного права населення міста Лозова (Лозівської міської об’єднаної територіальної громади)на рівний доступ до правосуддя та безоплатної професійної правничої допомоги.

**ІІІ. Мета Програми**

Метою цієї Програми є розроблення та здійснення, спільно з виконавчими органами Лозівської міської ради Харківської області, комплексу заходів правового, організаційного та економічного характеру, спрямованих на забезпечення і спрощення доступу до безоплатної правової допомоги населення міста Лозова (Лозівської міської об’єднаної територіальної громади).

ІV. Фінансове забезпечення Програми

Фінансування Програми, в разі необхідності, здійснюється за рахунок коштів Лозівського міського бюджету в межах бюджетних асигнувань на бюджетний рік, враховуючи реальні можливості бюджету, та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

V. Основні завдання Програми:

1. Поширення інформації про права людини, зокрема права на отримання безоплатної правової допомоги, про актуальні зміни в законодавстві.

2. Забезпечення вільного доступу громадян до джерел правової інформації. зокрема, створення точок доступу до безоплатної правової допомоги.

3. Проведення спільно з виконавчими органами Лозівської міської ради Харківської області заходів з метою підвищення правової освіти та культури громадян.

Виконання Програми дасть змогу:

- належним чином забезпечити населенню Лозівської міської об’єднаної територіальної громади реалізацію гарантованого Конституцією України права на професійну правничу допомогу, забезпечити та спростити належний доступ до якісної безоплатної правової допомоги особам, які потребують такої допомоги;

- підвищити рівень поінформованості суб’єктів права на безоплатну правову допомогу, органів державної влади та місцевого самоврядування, установ, громадських організацій щодо відповідних прав та обов’язків, а також механізмів їх реалізацій;

- надати практичну допомогу жителям Лозівської міської об’єднаної територіальної громади у реалізації своїх прав та обов’язків;

- підвищити правову освіту та правову свідомість громадян;

- покращити імідж та підвищити довіру громадян до влади.

VІ. ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

Напрями діяльності, заходи Програми, відповідальні виконавці та орієнтовані обсяги фінансування визначені у додатку 2 до Програми.

VІІ.КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Виконання програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань відповідальними виконавцями. Безпосередній контроль за виконанням заходів і завдань Програми здійснює відповідальний виконавець, а за цільовим та ефективним використанням коштів – головний розпорядник бюджетних коштів.

Головним розпорядником бюджетних коштів та виконавцями Програми надання безоплатної правової допомоги населенню Лозівської міської об’єднаної територіальної громадина 2019 – 2021 роки визначені:

- виконавчий комітет Лозівської міської ради Харківської області;

**Секретар міської ради С.О.КОБА**

Шевченко І.М.

(05745) 2-71-04

Додаток 1

до Програми надання безоплатної

правової допомоги населенню

Лозівської міської об’єднаної територіальної громади

на 2019 – 2021 роки

**Ресурсне забезпечення**

**Програми надання безоплатної правової допомоги населенню Лозівської міської об’єднаної територіальної громади**

**на 2019 – 2021 роки**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми | 2019 рік | 2020 рік | 2021 рік | Усього витрат на виконання програми |
| Обсяг ресурсів, в т.ч.: | 0 | 0 | 0 | 0 |
| виконавчий комітет Лозівської міської ради Харківської області | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги | 0 | 0 | 0 | 0 |
| управління праці та соціального захисту населення Лозівської міської ради Харківської області | 0 | 0 | 0 | 0 |
| управління житлово-комунального господарства та будівництва  Лозівської міської ради Харківської області | 0 | 0 | 0 | 0 |
| управління освіти, молоді та спорту Лозівської міської ради Харківської області | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Секретар міської ради С.О.КОБА**

Шевченко І.М.

(05745) 2-71-04

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Додаток 2  до Програми наданнябезоплатної правової допомоги населенню Лозівської міської об’єднаної територіальної громади на 2019-2021 роки |

Напрями діяльності та заходи на виконання Програми безоплатної правової допомоги населенню Лозівської міської об’єднаної територіальної громади на 2019-2021 роки:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання)** | **Перелік заходів Програми** | **Строк виконання заходу** | **Відповідальні виконавці** | **Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), в тому числі за роками: (тис.грн.)** | **Результативні показники** |
| 1 | Поширення інформації про права людини, зокрема права на отримання безоплатної правової допомоги, про актуальні зміни в законодавства, з метою підвищення правової освіти та культури громадян | Виступи на правову тематику у радіоефірі телерадіокомпанії «Лозова» | січень-грудень 2019 року, січень-грудень 2020 року,  січень-грудень 2021 року | Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги | Без фінансування | *Кількість виступів* |
| Виготовлення і розміщення на біл-борді на території міста Лозова оголошення (банера) з інформацією Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги | січень-грудень 2019 року, січень-грудень 2020 року,  січень-грудень 2021 року | Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради Харківської області, Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги | Без фінансування | *Кількість розміщень (за можливості)* |
| Публікації на правову тематику у газеті «Голос Лозівщини» | січень-грудень 2019 року, січень-грудень 2020 року,  січень-грудень 2021 року | Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги | Без фінансування | *Кількість публікацій (за можливості)* |
| Забезпечення дієвості рубрики системи безоплатної правової допомоги на офіційному веб-сайті Лозівської міської ради. | січень-грудень 2019 року, січень-грудень 2020 року,  січень-грудень 2021 року | Виконавчий комітет Лозівської міської ради Харківської області, Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги | Без фінансування | *Кількість публікацій* |
| 2 | Проведення заходів для підвищення правової освіти та культури громадян | Проведення правоосвітніх заходів (семінарів, бесід, вікторин, конкурсів, тощо) у шкільних та позашкільних навчальних закладах Лозівської міської об’єднаної територіальної громади | січень-грудень 2019 року, січень-грудень 2020 року,  січень-грудень 2021 року | Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги, Управління освіти, молоді та спорту Лозівської міської ради Харківської області | Без фінансування | *Кількість заходів* |
| Придбання призів, виготовлення бланків нагороджувальних відзнак (грамот) для переможців правових конкурсів, вікторин, інших інтерактивних правоосвітніх заходів, які проводитимуться за сприяння шкільних та позашкільних навчальних закладів Лозівської міської об’єднаної територіальної громади | січень-грудень 2019 року, січень-грудень 2020 року,  січень-грудень 2021 року | Управління освіти, молоді та спорту Лозівської міської ради Харківської області, Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової | Без фінансування | *Кількість придбаних призів, виготовлених нагороджувальних відзнак (за можливості)* |
| Проведення правоосвітніх заходів для цільових категорій громадян – пенсіонерів, осіб з інвалідністю, учасників антитерористичної операції,  тощо | січень-грудень 2019 року, січень-грудень 2020 року,  січень-грудень 2021 року | Управління праці та соціального захисту населення Лозівської міської ради Харківської області, Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги | Без фінансування | *Кількість заходів* |
| Проведення комунікативних заходів (круглих столів, презентацій тощо), спрямованих на вирішення актуальних правових проблем громади, за участі представників структурних підрозділів Лозівської міської ради | січень-грудень 2019 року, січень-грудень 2020 року,  січень-грудень 2021 року | Виконавчий комітет Лозівської міської ради Харківської області, Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги | Без фінансування | *Кількість заходів* |
| 3 | Забезпечення доступу населення Лозівської міської об’єднаної територіальної громади до правової інформації, безоплатної правової допомоги | Забезпечення роботи мобільних пунктів консультування у старостинських округах Лозівської міської об’єднаної територіальної громади | січень-грудень 2019 року, січень-грудень 2020 року,  січень-грудень 2021 року | Первомайський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги;  старостинські округи Лозівської міської об’єднаної територіальної громади | Без фінансування | *Кількість виїздів* |

**Секретар міської ради С.О.КОБА**

Шевченко І.М.

(05745) 2-71-04